



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

РОСТОВСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. Пролетарская, 2, г. Ростов, 152151
Телефон, факс: 8(48536) 6-26-46

11.03.2025 № 04-23-25

Заведующему МДОУ
«Детский сад № 28 р.п. Ишня»

Алдашкиной О.В.

ул. Школьная, д. 9, Ростовский район,
Ярославская область,
152120

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об образовании, охране жизни и здоровья несовершеннолетних

Ростовской межрайонной прокуратурой 14.03.2025 проведена проверка исполнения требований о пожарной безопасности и антитеррористической защищенности в МДОУ «Детский сад №28 р.п. Ишня».

В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон №35-ФЗ) одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер предупреждения терроризма.

На основании ст. 3 Федерального закона №35-ФЗ террористический акт – это совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Противодействие терроризму – это деятельность по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

а) недопущение (минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами;

б) своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам,

АВ 0128 6

Ростовская межрайонная прокуратура
Ярославской области
№ 210-04-23-2025/Прдл62-25-210

участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;

в) минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы;

г) восстановление поврежденных или разрушенных в результате террористического акта объектов;

д) возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

На основании ст. 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В силу ст. 38 Федерального закона № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

Согласно ст. 37 Федерального закона № 69-ФЗ руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

В силу ст. 37 Федерального закона № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Лица, указанные в настоящей статье, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (далее – Закон № 131-ФЗ) в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения.

Частью 2 ст. 51 Закона №131-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также иным муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Согласно ст. 125 Гражданского кодекса Российской Федерации от имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в указанной статье настоящего Кодекса.

Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (статьи 294, 296).

Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования (статья 215 Гражданского кодекса РФ).

Согласно ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «О противопожарном режиме» утверждены Правила противопожарного режима в РФ (далее – ППР в РФ).

Согласно п. 60, п. 407 ППР в РФ руководитель организации обеспечивает объект защиты первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) по нормам согласно разделу XIX настоящих Правил и приложениям № 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя. Учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей ведется в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты. Каждый огнетушитель, установленный на объекте защиты, должен иметь порядковый номер, нанесенный

на корпус огнетушителя, дату зарядки (перезарядки), а запускающее или запорно-пусковое устройство должно быть опломбировано.

Согласно п 4. ППР в РФ руководитель организации вправе назначать лиц, которые по занимаемой должности или по характеру выполняемых работ являются ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты.

Так, при проведении проверочных мероприятий в МДОУ «Детский сад №28 р.п. Ишня» установлены нарушения противопожарного режима в РФ, а именно:

1. План эвакуации при пожаре в общем коридоре на первом этаже неверно сориентирован на местности по отношению к месту его нахождения (Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» ст. 1, ст. 2; п. 9.3.9.4 ГОСТ 34428-2018);

2. На путях эвакуации в общем коридоре на первом этаже здания расположены картонные коробки, уложенные от пола до потолка по всему коридору (пп. «б» п. 27 ППР в РФ);

3. На дверях лестничных клеток и на дверях эвакуационных выходов, отсутствуют приспособления для само закрывания. (п. 14 ППР в РФ);

4. Руководитель МДОУ «Детский сад №28 р.п. Ишня» не произвел работы по очистке вентиляционных камер от горючих отходов и отложений с составлением соответствующего акта (п. 43 ППР в РФ);

5. Не внесена информация в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты информация о проверке противопожарного водоснабжения на водоотдачу (п. 48 ППР в РФ);

6. Руководитель МДОУ «Детский сад №28 р.п. Ишня» не организовал перекачку пожарных рукавов (не реже 1 раза в год), с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты (п. 50 ППР в РФ).

Согласно пункту 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья относится к компетенции образовательной организации.

В соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 28 Закона № 273-ФЗ создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья относится к компетенции образовательной организации.

На основании требований пункта 2 части 6 статьи 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, а также соблюдать их права и свободы.

В силу части 7 статьи 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе, за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся образовательной организации.

Пунктами «а», «б», «г» части 1 статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусмотрено, что организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций, и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях.

Во исполнение пункта 4 части 2 статьи 5 Закона № 35-ФЗ постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены «Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации» (далее – Требования № 1).

Пункт 1 Требований № 1 устанавливает обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 Требований № 1 в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом потенциальной опасности и степени угрозы совершения террористического акта на объектах (территориях), значимости объектов (территорий) для инфраструктуры и жизнеобеспечения и возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

В силу пункта 6 Требований № 1 в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Также в ходе проверки сотрудником прокуратуры осуществлен беспрепятственный проход на территорию МДОУ «Детский сад №28 р.п. Ишня» (через калитку, так как замок находился в открытом состоянии).

Кроме того, периметральное ограждение МДОУ «Детский сад №28 р.п. Ишня» не препятствует в должной мере свободному проникновению на территорию учреждения.

Выявленные в ходе проверки нарушения требований законодательства о пожарной безопасности и антитеррористической защищенности в местах массового пребывания граждан стали возможны в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами МДОУ «Детский сад №28 р.п. Ишня» своих обязанностей. Данные нарушения создают потенциальную угрозу безопасности, что противоречит основным принципам законодательства о противодействии терроризму. Также нарушение требований пожарной безопасности может повлечь угрозу жизни и здоровью граждан, а также несвоевременному устранению последствий возможного террористического акта, увеличению численности пострадавших, что не способствует минимизации последствий проявлений терроризма.

Причинами и условиями, способствовавшими возникновению указанных нарушений, является ненадлежащее осуществление должностными лицами образовательной организации своих обязанностей, что приводит к ущемлению законных прав обучающихся, а также работников учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 22 и 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры, в течение месяца принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, а также недопущению подобных нарушений в дальнейшем.
2. Решить вопрос о привлечении к установленной законом ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.
3. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах и их результатах сообщить в межрайонную прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Заместитель Ростовского межрайонного прокурора
младший советник юстиции



В.В. Шишкова